

Expunere de motive

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGEA pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Prin adoptarea Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015 se prevede:

- aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari, ceea ce va permite încurajarea deciziilor de politici sustenabile fiscal, prin cunoașterea principiilor fiscale și a regulilor privind veniturile, cheltuielile și soldul bugetar și datoria publică;
- continuarea unor măsuri adoptate în ultimii ani, adoptarea unor acte normative în anul 2014, precum și noi măsuri care să conducă la o monitorizare mai riguroasă a cheltuielilor bugetare;
- un management solid și transparent.

1. Descrierea situației actuale

În anul 2013, potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul a elaborat Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2014-2016.

Potrivit prevederilor art.18 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare, odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

Ca urmare, Parlamentul a aprobat Legea nr.355/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2014 prin care s-au stabilit plafoanele pentru deficitul bugetului general consolidat exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal exprimate ca pondere în produsul intern brut, care sunt obligatorii pentru anii 2014 și 2015.

În acest context, plafoanele pentru soldul bugetului general consolidat, exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal, exprimate ca pondere în produsul intern brut, sunt obligatorii pentru anii 2014 și 2015. Pentru anul 2014 cei doi indicatori bugetari sunt de - 2,2% din P.I.B, respectiv 7,3% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2015, soldul bugetar a fost estimat la -1,4% din P.I.B. iar cheltuielile de personal la 7,2% din P.I.B..

Cealți indicatori bugetari, respectiv plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ – teritoriale, plafoanele privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, nivelul nominal al cheltuielilor totale și al cheltuielilor de personal, soldul nominal al bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și al altor bugete componente ale bugetului general consolidat, precum și soldul primar al bugetului general consolidat aprobate de Parlament, sunt obligatorii pentru anul 2014.

Astfel, se asigură întărirea disciplinei fiscale și o mai mare responsabilizare a ordonatorilor principali de credite în utilizarea resurselor publice.

2. Schimbări preconizate

În anul 2014, potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul va elabora Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2015-2017, precum și proiectul Legii privind aprobarea unor indicatori specificați în cadrul fiscal bugetar pe anul 2015,

pe care le va depune la Parlament.

În acest context, plafoanele pentru soldul bugetului general consolidat, exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal, exprimate ca pondere în produsul intern brut, sunt obligatorii pentru anii 2015 și 2016. Pentru anul 2015 cei doi indicatori bugetari sunt de - 1,8% din P.I.B, respectiv 6,8% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2016, soldul bugetar va fi de -1,1% din P.I.B. iar cheltuielile de personal de 6,6% din P.I.B..

Pentru anul 2015, plafonul propus pentru datoria guvernamentală, conform metodologiei UE, este de 40,5%, luând în considerare potențialele prefinanțări ce vor putea fi atrase în condițiile favorabile ale piețelor financiare, precum și eventualele evoluții sub așteptări atât ai indicatorilor macroeconomici, cât și ai piețelor financiare. Acest plafon este obligatoriu pentru anul 2015.

În anul 2015 plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, sunt în sumă de 1.200,0 milioane lei fiecare. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum 100 milioane lei anual.

Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2015, este de 8.000,0 milioane lei.

Indicatorii bugetari, respectiv plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ – teritoriale, plafoanele privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, nivelul nominal al cheltuielilor totale și al cheltuielilor de personal, soldul nominal al bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și al altor bugete componente ale bugetului general consolidat, precum și soldul primar al bugetului general consolidat aprobate de Parlament, sunt obligatorii pentru anul 2015.

De asemenea, pentru anul 2015 obiectivul bugetar pe termen mediu este reprezentat de un nivel al soldului structural anual al administrației publice de - 1% din produsul intern. conform anexei nr.3.

Proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015, a fost elaborat pe baza obiectivelor, măsurilor

și țintelor prevăzute în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2015-2017, precum și pe cele prevăzute în Programul de Convergență pentru perioada 2014-2017.

Plafoanele de cheltuieli prevăzute în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2015-2017, reprezintă limite maxime. Acestea sunt indicative și pot fi revizuite potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de act normativ va fi depus la Parlament, însoțit de Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2015-2017 aprobată de Guvern, ca document de fundamentare.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

Prin promovarea proiectului de act normativ mai sus amintit se urmărește:

- stabilirea unor ținte obligatorii pentru o serie de indicatori bugetari prevăzuți la art.20 din Legea responsabilității fiscal- bugetare nr.69/2010 pentru anul 2015 și 2016;
- alocarea, cu eficiență, a fondurilor publice și o mai mare responsabilitate a ordonatorilor principali de credite în cheltuirea banilor publici;
- o mai bună disciplină financiară.

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

1[^]1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

Nu este cazul.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2012	2013	2014	2015	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat						
3. Impact financiar (3=1-2)						

Soldul bugetului general consolidat exprimat ca procent în produsul intern brut este în anul 2015 de - 1,8%, iar în anul 2016 de -1,1% .

Cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat, exprimate ca procent în produsul intern brut, sunt de 6,8% în anul 2015 și de 6,6% în anul 2016.

Plafoanele, în valoare nominală, privind cheltuielile totale și de personal ale bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente obligatorii pentru anul 2015, se regăsesc în Anexa nr.1, iar plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente ale bugetului general consolidat pe anul 2015 se regăsesc în Anexa nr.2 la prezentul proiect de act normativ.

În Anexa nr.3 la proiectul de act normativ este prezentată traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului pe termen mediu în anul 2015.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ este supus dezbaterii Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organismelor interesate care au avizat favorabil proiectul de act normativ potrivit Minutei ședinței cu nr.641.949/2014.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de act normativ, cu adresa nr. 56.371/ 2014.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de act normativ potrivit

prevederilor art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 cu modificările și completările ulterioare.

Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

3. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

4. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ cu avizul nr.1339/2014.

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social care a avizat favorabil cu adresa nr.2684/11.12.2014.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

În vederea respectării prevederilor *Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, republicată, proiectul de act normativ va fi publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2 Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,

Ioana Maria Petrescu

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
BUGET,**

Darius-Bogdan Vâlcov

AVIZAT,

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius Cazanciuc

